

**Pelaksanaan Pembinaan Pelaku Industri Rumah Tangga Pangan
(IRTP) Di Kota Malang**

(Studi Di Dinas Kesehatan Kota Malang)

PENULISAN HUKUM

Oleh :

SITI NUR ASYAH

201410110311363



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG

FAKULTAS HUKUM

2018

**PELAKSANAAN PEMBINAAN PELAKU INDUSTRI RUMAH TANGGA
PANGAN (IRTP) DI KOTA MALANG (STUDI DI DINAS KESEHATAN
KOTA MALANG)**

Diajukan Oleh:

SITI NUR ASYAH

201410110311363

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

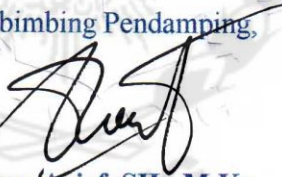
Pada, Selasa 24 Juli 2018

Pembimbing Utama,



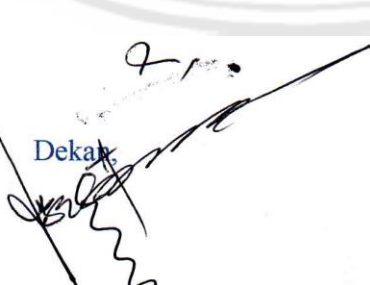
Dr. Fifik Wiryani, SH., M.Si., M.Hum

Pembimbing Pendamping,



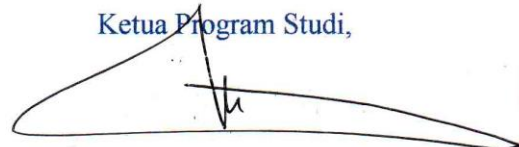
Sofyan Arief, SH., M.Kn

Dekan,



Dr. Tongat, SH., M.Hum

Ketua Program Studi,



Nu'man Aunuh, SH., M.Hum

SKRIPSI

Disusun oleh:

SITI NUR ASYAH

201410110311363

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Selasa 24 Juli 2018

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan

memperoleh gelar Sarjana Hukum

di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

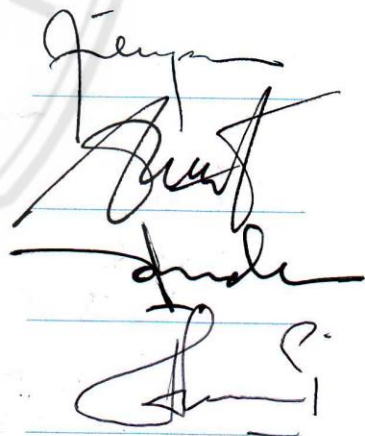
SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Dr. Fifik Wiryani, SH., M.Si., M.Hum

Sekretaris : Sofyan Arief, SH., M.Kn

Penguji I : Mohammad Isrok, SH., CN., M.H.

Penguji II : Herwastoeti, SH., M.Si



SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya :

Nama : SITI NUR ASYAH

NIM : 201410110311363

Jurusan : Ilmu Hukum

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

SKRIPSI dengan judul :

PELAKSANAAN PEMBINAAN PELAKU INDUSTRI RUMAH TANGGA PANGAN (IRTP) DI KOTA MALANG (STUDI DI DINAS KESEHATAN KOTA MALANG)

Adalah karya saya dan dalam naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dalam daftar pustaka.

1. Apabila ternyata dalam naskah Skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI saya bersedia Skripsi ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, dan serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSklusif.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.



Malang, 14 Agustus 2018

Siti Nur Asyah

MOTTO

Selama kita masih hidup di dunia ini yang namanya titik kehidupan seseorang tidak akan pernah bisa berada di titik aman selamanya. Karena dunia ini adalah tempatnya manusia diuji dengan kesenangan dan kebahagiaan yang akan terus berputar secara bergantian. Apabila sesekali saja kita lengah maka bergeserlah juga titik kehidupan kita. Jadi untuk bisa berada di titik aman memang banyak hambatannya, kecewa semenit dua menit boleh tetapi setelah itu harus bangkit lagi.



KATA PENGANTAR

Hamdan wa syukronillah, dengan mengucapkan puji syukur kehadirat allah subhanahuwata'ala yang telah memberikan rahmat serta hidayah-nya, serta sholawat serta salam semoga senantiasa tercurahkan kepada junjungan nabi besar kita muhammad saw, keluarga, para sahabat dan pengikutnya.

Dengan penuh kesadaran diri, peneliti mengetahui bahwasannya dalam proses penulisan tugas akhir yang berjudul “pelaksanaan pembinaan kepada pelaku industri rumah tangga pangan (IRTP) di kota malang (studi kasus di dinas kesehatan kota malang)” terdapat banyak kendala dan hambatan, namun dikarenakan bantuan, arahan, bimbingan serta rahmat dari allah swt sehingga segala kesulitan yang peneliti hadapi dapat teratasi dengan baik. Untuk itu, peneliti menyampaikan segenap ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Drs. Fauzan, M.Pd selaku rektor universitas muhammadiyah malang.
2. Bapak Dr. Tongat, SH., M.Hum selaku dekan fakultas hukum universitas muhammadiyah malang.
3. Ibu Dr. Fifik wiryani, SH., M.Si., M.Hum. Selaku pembimbing I dan bapak Sofyan Arief, SH., M.Kn selaku pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam memberikan bimbingan, arahan, kritik, saran dan masukan yang sangat berharga kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Sulardi, Dr, S.H., M.Si., selaku dosen wali peneliti selama menempuh studi di fakultas hukum universitas muhammadiyah malang.
5. Terimakasih kepada ibu saya yang bernama Nur Halimah atas semua doa sehingga dapat dilancarkan selama proses perkuliahan hingga akhirnya mampu menyelesaikan penulisan tugas akhir ini. Segala bentuk usaha dalam meniti kehidupan hanya ternilai teramat kecil, selebihnya semua adalah berkat ketulusan dan doamu.
6. Terimakasih kepada ayah saya yang bernama Ali Zamroni atas semua saran dan tuntunanmu yang sangat bijak yang telah mampu menghantarkan saya menjadi seseorang yang senang untuk menuntut ilmu, disamping itu tak lupa ingin anakmu sampaikan bahwa ayah adalah inspirator terbesar dalam perjalanan hidup saya.

7. Ibu Dra. Chusnul Arifiati, Apt., yang menjabat sebagai kepala sie kefarmasian dinas kesehatan kota malang yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk diwawancarai dan memberikan data demi kelangsungan penelitian saya selama melaksanakan observasi.
8. Ibu Aswah Agustina Puspa Ayu yang menjabat sebagai calon statistik dinas perindustrian sub bagian perencanaan dan keuangan yang telah bersedia memberikan data dan diwawancarai terkait pembinaan terhadap pelaku industri rumah tangga pangan.
9. Ibu Bercicha.C. W yang menjabat sebagai tenaga administrasi penerbitan sertifikat produksi pangan industri rumah tangga. Yang telah bersedia diwawancarai terkait dengan penerbitan sertifikat produksi pangan industri rumah tangga.
10. Responden yang berjumlah 15 orang yang merupakan pelaku usaha industri rumah tangga pangan yang berizin sertifikat produksi pangan industri rumah tangga maupun yang tidak berizin.
11. Terimakasih untuk sahabat-sahabat yang selama ini selalu menemani dari awal menjadi mahasiswi baru hingga akhirnya sekarang akan mempunyai gelar dengan nama Amelia, Dila, dan Ajeng,
12. Terimakasih untuk sahabat-sahabat terbaik saya dengan nama Mutmainnah, Erin, Iwan, Bima, Firdu, yang telah memberikan dukungan dalam keadaan suka maupun duka yang tergabung dalam grup pulu-pulu terkumpulnya berawal dari kuliah kerja nyata.
13. Terimakasih kepada seluruh teman-teman fakultas hukum angkatan 2014 yang khususnya kelas G yang telah memberikan banyak pengalaman selama kuliah bersama di universitas muhammadiyah malang.
14. Terimakasih juga kepada pihak-pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu demi terselesaikannya proses penulisan tugas akhir ini.

Apabila terdapat kritik dan saran terkait penulisan tugas akhir ini dapat dikirim melalui email : siti.aisah395@gmail.com.

Malang, 01 Agustus 2018

Siti Nur Asyah

DAFTAR ISI

LEMBAR COVER /SAMPUL DEPAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN	iv
UNGKAPAN PRIBADI/MOTO	v
ABSTRAKSI.....	vi
ABSTACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat dan Kegunaan Penelitian	8
E. Metode Penulisan	10
F. Sistematika Penulisan.	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA	14
A. Kajian tentang Industri Rumah Tangga	14
1. Pengertian Industri Rumah tangga	14
2. Pelaku Usaha Industri Rumah Tangga Pangan	23
3. Jenis-jenis Usaha Industri Rumah Tangga Pangan	25
B. Industri Rumah Tangga Pangan	26
1. Pengertian Industri Rumah Tangga Pangan	26
2. Pelaku Usaha Industri Rumah Tangga Pangan	29
3. Jenis-jenis Usaha Industri Rumah Tangga Pangan	30
C. Pemberdayaan Industri Rumah Tangga	33
1. Pengertian Pemberdayaan Industri Rumah Tangga	33
2. Pemberdayaan Industri Rumah Tangga	35

3. Prinsip Pemberdayaan Industri Rumah Tangga	38
D. Pemberdayaan dan Pembinaan Industri Rumah Tangga Pangan ...	39
1. Pengertian Pembinaan	39
2. Dasar Hukum Pembinaan Industri Rumah Tangga Pangan	41
3. Pembinaan Industri Rumah Tangga Pangan	42
4. Tujuan Pembinaan Industri Rumah Tangga Pangan	45
5. Pengawasan	46
6. Tujuan Pengawasan Industri Rumah Tangga Pangan.....	54
E. Perizinan Industri Rumah Tangga Dan Industri Rumah Tangga Pangan	55
1. Perizinan Industri Rumah Tangga.....	55
2. Perizinan Industri Rumah Tangga Pangan	64
BAB III PEMBAHASAN	68
A. Profil Lokasi Penelitian	68
1. Profil Dinas Kesehatan Kota Malang.	68
2. Profil Pelaku Usaha Industri Rumah Tangga Kota Malang	77
3. Prosedur Pembuatan Sertifikat Produksi Pangan Industri Rumah Tangga Pangan	80
B. Upaya pembinaan dan pengawasan terhadap pelaku industri rumah tangga (IRTP) yang dilakukan oleh Dinas Kesehatan Kota Malang dalam rangka perlindungan hukum terhadap konsumen pangan.	83
1. Upaya Pembinaan Disperin Kota Malang	83
2. Upaya pembinaan dan pengawasan terhadap pelaku industri rumah tangga pangan (IRTP) yang dilakukan oleh Dinas Kesehatan Kota Malang	84
C. Upaya mengatasi kendala-kendala yang timbul baik kendala internal atau eksternal dalam mewujudkan tujuan pembinaan dan pengawasan	110
1. Kendala-kendala internal dan eksternal yang dialami Dinkas Kesehatan Kota Malang dalam mewujudkan tujuan pembinaan	110

2. Upaya mengatasi kendala-kendala yang timbul baik kendala internal atau eksternal dalam mewujudkan tujuan pembinaan dan pengawasan	116
BAB IV PENUTUP	121
A. Kesimpulan	121
B. Saran	123
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	



DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Sesuai data wawancara dari Koperasi dan Usaha Mikro Kecil Kota Malang	78
Tabel 3.2 Sesuai data hasil wawancara di Dinas Kesehatan Kota Malang	79



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Struktur Organisasi	71
Gambar, 3.2 Alur Tata Cara Pengurusan SPP-IRT	82



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Surat Tugas Akhir
- Lampiran 2 Berita Acara Seminar Proposal
- Lampiran 3 Surat Bukti Penelitian
- Lampiran 4 Kartu Kendali
- Lampiran 5 Data Hasil Penelitian
- Lampiran 6 Jurnal
- Lampiran 7 Dokumentasi Hasil Penelitian



DAFTAR PUSTAKA

- A, Haviland, W. (2003). *Anthropology*. Wadsworth: Belmont, Ca.
- Arthur, Sullivan. 2003. *[Economics: Principles In Action](#)*. Upper Saddle River, New Jersey 07458: Pearson Prentice Hall. Hlm. 29.
- Ananda, Riski. 2016. *Peran Home Industri Dalam Meningkatkan Ekonomi Keluarga (Studi Kasus Home Industry Keripik Di Kelurahan Kubu Gabang)*. Riau. Jurnal Jpm Fisip. Vol 3. No.2. Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik. Universitas Riau. Hal 10.
- Ayat 1 Dan 2 Pasal 3, Peraturan Kepala Badan Pengawas Obat Dan Makanan Republik Indonesia Nomor Hk.03.1.23.04.12.2205 Tahun 2012 Tentang Pedoman Pemberian Sertifikat Produksi Pangan Industri Rumah Tangga.
- Ayat 3 Pasal 2, Peraturan Kepala Badan Pengawas Obat Dan Makanan Republik Indonesia Nomor Hk.03.1.23.04.12.2205 Tahun 2012 Tentang Pedoman Pemberian Sertifikat Produksi Pangan Industri Rumah Tangga.
- Badan Pengawas Obat Dan Makanan Deputi Bidang Pengawasan Keamanan Pangan Dan Bahan Berbahaya Direktorat Surveilans Dan Penyuluhan Keamanan Pangan. 2002. *Panduan Pengolahan Pangan Yang Baik Bagi Industri Rumah Tangga*.
- Dewi, E. W. 2015. *Hukum Perlindungan Konsumen*. Yogyakarta: Graha Ilmu. Hlm. 89.
- Thahara, Asri Wahyu. 2013. *Pelaksanaan Pengawasan Hak Konsumen Atas Informasi Dan Keamanan Dalam Mengonsumsi Pangan Industri Rumah Tangga*. Malang. Jurnal Pengawasan Konsumen Pangan. Vol. 03. 04:2. Fakultas Hukum. Universitas Brawijaya.
- Kartasapoetra. 2000. *Teknologi Konservasi Tanah Dan Air*. Jakarta. Penerbit Rineka Cipta. Hal. 23
- Huruf D Angka 2, Lampiran Peraturan Kepala Badan Pengawas Obat Dan Makanan Republik Indonesia Nomor Hk.03.1.23.04.12.2205 Tahun 2012 Tentang Pedoman Pemberian Sertifikat Produksi Pangan Industri Rumah Tangga.
- Huruf D, Lampiran Peraturan Kepala Badan Pengawas Obat Dan Makanan Republik Indonesia Nomor Hk.03.1.23.04.12.2205 Tahun 2012 Tentang Pedoman Pemberian Sertifikat Produksi Pangan Industri Rumah Tangga.
- Huruf D, Lampiran Peraturan Kepala Badan Pengawas Obat Dan Makanan Republik Indonesia Nomor Hk.03.1.23.04.12.2205 Tahun 2012 Tentang Pedoman Pemberian Sertifikat Produksi Pangan Industri Rumah Tangga.

Huruf E Lampiran Peraturan Kepala Badan Pengawas Obat Dan Makanan Republik Indonesia Nomor Hk.03.1.23.04.12.2205 Tahun 2012 Tentang Pedoman Pemberian Sertifikat Produksi Pangan Industri Rumah Tangga.

[Http://Www.Ukmindonesia.Org](http://Www.Ukmindonesia.Org), Diakses Pada Harikamistanggal 31 September 2017, Pukul 13.06 Wib.

Haryanti, May , Mutmainah Indriyati, Dan Ningsih, *Diktat Tanya Jawab Spp-Irt*.

Huruf D Angka 2, Lampiran Peraturankepala Badan Pengawasobat Dan Makananrepublik Indonesia Nomor Hk.03.1.23.04.12.2205 Tahun 2012 Tentangpedomanpemberiansertifikatproduksipanganindustriumahtangga.
Kristiyanti, Celina Tri Siwi, 2011. *Hukum Perlindungan Konsumen*. Sinar Grafika, Jakarta: Hlm. 169.

Kasim, Hendry Kurniawan. 2014, *Sertifikasi Pangan Industri Rumah Tangga (Spp-Irt) Sektor Tahu Dan Tempe “Izin Beres Bisnis Sukses”*, Ed. Deden Mulyadi, M. Ridha, (Scope Indonesia), Hal. 5.

L, Komang Rina A & I Gede P. A. 2016. *Pertanggung Jawaban Pelaku Usaha Dalam Peredaran Jajanan Anak (Home Industry) Yang Tidak Terdaftar Dalam Dinas Kesehatan*. Bali. Jurnal Tanggung Jawab Peredaran Pangan. Vol. 04. 03:2. Fakultas Hukum. Universitas Udayana.

Liana, Lie. 2008. *Pembinaan Dan Pengembangan Usaha Kecil Sebagai Sarana Memperkokoh Struktur Perekonomian Nasional*. Semarang. Jurnal Bisnis Dan Ekonomi. Vol. 15 No.2. Fakultas Ekonomi. Universitas Stikubank Semarang. Hal 100.

L, Komang Rina A. & I Gede P. A. 2016. *Pertanggung Jawaban Pelaku Usaha Dalam Peredaran Jajanan Anak (Home Industry) Yang Tidak Terdaftar Dalam Dinas Kesehatan*. Bali. Jurnal Tanggung Jawab Peredaran Pangan. Vol. 04. 03:2. Fakultas Hukum. Universitas Udayana.

Muttaqin, Hendra. 2016. *Perlindungan Hukum Bagi Konsumen Terhadap Produk Pangan Industri Rumah Tangga Yang Tidak Berlabel Di Kota Semarang*. Semarang. Skripsi. Fh Unnes. Hal, 28.

Malayu, Hasibuan. 2000. *Manajemen Sumberdaya Manusia*. Edisi Revisi, Jakarta. Pt. Bumi Aksara. Hal. 35.

Mulyaningsih, Sri & Tuju Widodo, *Ilmu Pengetahuan Sosial*, (Jakarta: Departemen Pendidikan Nasional, 2009), 62.

Nota Kesepahaman Menteri Dalam Negeri, Menteri Koperasi Dan Ukm Dan Menteri Perdagangan Yang Ditandatangani Tanggal 30 Januari 2015 Tentang Pembinaan Pemberian Izin Usaha Mikro Dan Kecil Di Daerah

Peraturan Pemerintah Nomor 28 Tahun 2004 Tentang Keamanan Mutu Dan Gizi Pangan Pasal 1 Angka 1

Peraturan Presiden Nomor 98 Tahun 2014 Tanggal 15 September 2014 Tentang Perizinan Untuk Usaha Mikro Kecil.

Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 83 Tahun 2014 Tanggal 21 November 2014 Tentang Pedoman Pemberian Iumk

Perjanjian Kerja Sama Dirjen Bina Pembangunan Daerah, Deputi Bidang Pengembangan Restrukturisasi Usaha, Dirjen Perdagangan Dalam Negeri, Dirut Pt. Bri (Persero) Tbk, Dan Ketua Asosiasi Perusahaan Penjaminan Indonesia (Asippindo) Yang Ditandatangani Tanggal 30 Januari 2015 Tentang Pelaksanaan Nota Kesepahaman Pembinaan Pemberian Izin Usaha Mikro Dan Kecil Di Daerah.

Pasal 2 Ayat 1, Peraturan Walikota Nomor 26 Tahun 2016 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas Dan Fungsi Serta Tata Kerja Dinas Kesehatan.

Pasal 27 Ayat 1, *Peraturan Walikota Nomor 26 Tahun 2016 Tentang Kedudukan, Susunan Organisasi, Tugas Dan Fungsi Serta Tata Kerja Dinas Kesehatan.*

Rijanto Erwin, & Hartadi A. Sarwono. 2015. *Profil Bisnis Umkm*. Jakarta. Penerbit Bi. Hal.1 www.bps.go.id/statictable/2015/09/30/1876/Posisi-Kredit-Usaha-Mikro-Kecil-Dan-Menengah-Umkm-1-pada-Bank-Umum-Miliar-Rupiah-2012-2016.html. Di Akses Pada Tanggal 23 Juni 2018, Pukul 21.00

Singgih. 2001. *Spss Versi 10 : Mengolah Data Statistic Secara Professional*. Jakarta. Penerbit Pt. Elex Media Komputindo. 78.

Wira, Variyetmi. 2015. *Profil Industry Rumah Tangga Rakik Di Kecamatan Pauh Kota Padang*. Padang. Jurnal Akutansi & Manajemen. Vol 10. No. 2. Fakultas Akutansi. Universitas Politeknik Negri Padang. Hal 62.

W, Kimbal.R. 2015. *Modal Sosial Dan Ekonomi Industri Kecil : Sebuah Studi Kualitatif*. Yogyakarta, Penerbit Depublis. Hal 27.

W, Dewi E. 2015. *Hukum Perlindungan Konsumen*. Yogyakarta: Graha Ilmu. Hlm. 89.

Wawancara Dengan Bernicha.C.W, Staf Administrasi Pnerbitan Spp-Irt Dinkes Kota Malang

Wawancara Dengan Rini, Pelaku Usaha Industri Donat, 11 Juni 2018

Wawancara Dengan Pelaku Industri Krupuk Tahu Di Lowokwaru Kota Malan

Wawancara Dengan Mufasiroh Pelaku Usaha Mie Biting, Lowokwaru Malang, 22 Juni 2018

Wawancara Dengan Nurbaeti, Produsen Kripik Tempe, Sanan Kota Malang, 25 Juni 2018

Wawancara Dengan Produsen Krupuk Kulit Di Kawasan Summersari Kota Malang, 18 Juni 2018

Wawancara Dengan Satiroh Produsen Kripik Pisang Di Kawasan Sawojajar Gg 7 Kota Malang, 19 Juni 2018

Wawancara Dengan Mufiroh Produsen “Untir-Untir” Jln Anggrek Garuda No. 7 Kota Malang, 22 Mei 2018

Wawancara Dengan Dian Jalan Bunga Lely No. 22 Kota Malang 25 Mei 2018).

Wawancara Dirumah Rozak Produsen Kripik Kentang Jalan Srigading No.14 Malang, 25 Mei 2018).

Wawancara Dengan Anita Produsen Marning Jabung Jln Mawar No.15 Malang 25 Mei 2018).

Wawancara Dengan Ali Produsen Brondong Jagung Jalan Semboja No. 20 Malang 25 Mei 2018

Wawancara Dengan Bapak Danang Produsen Stick Rasa Rumput Laut Brokoli 28 Mei 2018)

Wawancara Dengan Dinda, Produsen Bakso Aci , Tirtonadi Kota Malang 28 Mei 2018)

Wawancara Dengan Yati Produsen Kacang Telur Daerah Bantaran Kota Mlanag 28 Mei 2018

Wawancara Kepada Eti Produsen Abon Daging, Jalan Merjosari, Lowokwaru, Malang Pada Hari Senin Tanggal 28 Mei 2018)

Wawancara Kepada Iwan Produksi Pisang Sele Coklat Jalan Nusa Indah No. 22 Kota Malang, 29 Mei 2018)

Zuhri, Saifuddin. 2013. *Analisis Pengembangan Usaha Kecil Home Industri Sangkar Ayam Dalam Rangka Pengentasan Kemiskinan*. Lamongan. Jurnal Manajemen Dan Akutansi. Vol.2 No.3. Fakultas Ekonomi. Universitas Islam Darul ‘Ulum Lamongan. Hal 48.